



Karin Säfström
046-35 57 94
Karin.safstrom@lund.se

Socialnämnden i Lund

Förslag på reviderad handlingsplan för arbete med utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun

Dnr SO 2015/0023

Sammanfattning

De senaste åren har allt fler socialt utsatta EU-medborgare sökt sig till Sverige och försörjer sig genom tiggeri, spela gatumusik och sälja gatutidningar. Gruppen är inte homogen. Många saknar dock boendelösning vid ankomsten och många möter stora svårigheter att ta sig in på arbetsmarknaden.

Gruppen återfinns även i Lund. En grov uppskattning är att det rör sig om omkring 75 personer som visats i Lund.

Kommunfullmäktige i Lund fattade den 27 november 2014 beslut om utökad ram till socialförvaltningen med 700 000 kronor årligen 2015-2017 gällande bidrag till härbärge för utsatta EU-medborgare.

Socialnämnden fattade den 17 juni 2015 beslut om en handlingsplan för arbete med utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun. Socialnämnden fattade samtidigt beslut om att handlingsplanen skulle följas upp vid oktober månads sammanträde 2015.

En uppföljning presenterades vid socialnämndens sammanträde den 14 oktober 2015. Socialnämnden godkände rapporten och beslutade även att ge socialförvaltningen i uppdrag att ge förslag på en reviderad handlingsplan utifrån gjorda erfarenheter och socialnämndens reglemente.

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse den 19 november 2015.

Barnkonsekvensanalys

Barns rättigheter ska alltid sättas i främsta rummet i det sociala arbetet och i beslutsfattande gällande socialnämndens målgrupper. Social utsatthet i form av till exempel fattigdom och hemlöshet hos vuxna drabbar också barn direkt eller indirekt. Gruppen utsatta EU-medborgare som vistas i Sverige har sökt sig hit eftersom de bedömt att de inte kan försörja sig i hemlandet. Ofta har de också bristfälliga bostäder i hemlandet. Flertalet är föräldrar till barn som de ofta har lämnat kvar i

hemlandet hos släkt och vänner. Ett fåtal barn vistas dock i Lund. Socialförvaltningen har i dag både kännedom om barn som bor med föräldrar som inneboende och barn i familjer som saknar boendelösning. Socialförvaltningen har här ett särskilt ansvar för att säkerställa att inga barn far illa eller riskerar att fara illa. Hänsyn ska tas till barns behov och rättigheter i kommunens bemötande och arbete med utsatta EU-medborgare.

Ärendet

Socialnämnden fattade den 17 juni 2015 beslut om en handlingsplan för arbete med utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun. Socialnämnden fattade samtidigt beslut om att handlingsplanen skulle följas upp vid oktober månads sammanträde 2015.

En uppföljning presenterades vid socialnämndens sammanträde den 14 oktober 2015. Socialnämnden godkände rapporten och beslutade även att ge socialförvaltningen i uppdrag att ge förslag till en reviderad handlingsplan utifrån gjorda erfarenheter och socialnämndens reglemente.

Socialnämnden har under hösten 2015 också gett socialförvaltningen i uppdrag att utreda formerna för ett Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) gällande arbetet med utsatta EU-medborgare i Lund. Arbetet med att ta fram ett underlag till en överenskommelse pågår och kommer att presenteras för socialnämnden i december månad. I det fall socialnämnden fattar beslut om ett IOP kommer detta att styra hur medel fördelas till ideell sektor och idéburna organisationer och reglerar omfattning och former för samarbete med dessa.

Handlingsplan för arbete med utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun

Handlingsplanen består av nedanstående insatsområden:

- Förhållningssätt
- Ansökningar om bistånd
- Barn
- Information till gruppen utsatta EU-medborgare om samhällets skyddsnet och socialförvaltningens arbete
- Natthärbärge och anvisade platser
- Servering av mat och möjlighet att utträta basala behov
- Vägledningscenter
- Kartläggningar
- Uppsökande arbete
- Beredskap vid avhysningar
- Evakueringslokaler
- Samarbete med ideell sektor och idéburna organisationer
- Samarbete med andra lokala och regionala aktörer
- Nätverk i Skåne
- Kunskapsinhämtning

Bedömning från kommunkontorets jurister

Med anledning av revideringen av handlingsplanen har kontakt tagits med kommunkontorets jurister. Kommunkontorets jurister har endast tittat på de delar av handlingsplanen som socialförvaltningen lyft fram och bett om en närmare granskning av. Det gäller styckena om insatser i form av natthärbärge och anvisade platser, servering av mat och möjlighet att utträta basala behov samt stycket om insatser i form av vägledningscenter.

Bedömningen är att kommunfullmäktiges beslut om utökad budgetram till socialförvaltningen till härbärge för utsatta EU-medborgare ger socialnämnden mandat att fatta beslut om fördelning av medel till ideell sektor för driften av natthärbärge. Däremot är det ytterst tveksamt om det ger socialnämnden mandat att fördela medel till verksamheter dagtid såsom servering av mat, möjlighet att utträta basala behov samt i form av vägledningscenter.

Kommunkontorets jurister avråder därmed socialnämnden att fatta beslut om medel till sådana verksamheter. Insatserna bör därför inte finnas med i socialnämndens handlingsplan som är kopplad till uppdrag och fördelning av medel från kommunfullmäktige.

Förlag på revidering av handlingsplan

Socialnämnden föreslås fatta beslut om nedanstående revideringar i handlingsplanen. I övriga delar föreslås socialnämnden godkänna handlingsplanen med nuvarande förhållningssätt, omfattning och inriktning.

Servering av mat och möjlighet att utträta basala behov

Enligt handlingsplanen ska socialförvaltningen samarbeta med ideell sektor och idéburna organisationer som bedriver dagöppen verksamhet och vid ansökan om medel stödja dessa ekonomiskt.

Insatsområdet föreslås utgå från handlingsplanen, då det ligger utanför socialförvaltningens arbetsområde och socialnämndens mandat.

Kommunfullmäktiges beslut om medel till härbärge ger inte stöd för insatsområdet. Ett fortsatt samarbete med ideell sektor och idéburna organisationer är dock av fortsatt vikt.

Vägledningscenter

Enligt handlingsplanen ska socialförvaltningen utreda formerna för ett vägledningscentrum för personer i gruppen utsatta EU-medborgare som sökt sig till Lund för att söka och ta arbete under den tid de vistas här. Arbetet ska ske i nära samarbete med ideell sektor och idéburna organisationer som i sitt arbete möter gruppen.

Insatsområdet utgå från handlingsplanen, då det ligger utanför socialförvaltningens arbetsområde och socialnämndens mandat.

Kommunfullmäktiges beslut om medel till härbärge ger inte stöd för insatsområdet. Ett fortsatt samarbete med ideell sektor och idéburna organisationer är dock av fortsatt vikt.

Socialförvaltningens förslag till beslut

att godkänna ovanstående tjänsteutlåtande med förslag på reviderad handlingsplan för arbetet med utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun

SOCIALFÖRVALTNINGEN

Annika Pettersson
socialdirektör

Ricardo Espinoza
verksamhetschef

Beslut expedieras till:
Akten