



CROSS  
ROADS

HTiL

Svenska kyrkan   
LUNDS PASTORAT

# Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap

– gällande natthärbärge för utsatta EU-medborgare mellan Socialförvaltningen i Lund, Crossroads Lund, Hjälp tiggare i Lund samt Lunds pastorat

1 december 2015

# Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap

## Bakgrund

I Lund finns det utsatta EU-medborgare som söker jobb eller tigger om pengar för att alternativet i deras hemländer är sämre. Det är personer som lever i fattigdom och som ser en möjlighet att försörja sig själv och sin familj. Den fria rörligheten är en grundprincip inom *Europeiska Unionen* (EU). Det innebär att en EU-medborgare har rätt att stanna i ett land i tre månader under förutsättning att personen kan identifiera sig med en giltig legitimationshandling. Efter tre månader måste personen hävda sin uppehållsrätt.

I kommunfullmäktige den 27 november 2014, § 203 beslutades att avsätta 700 000 kronor för vardera år 2015, 2016 och 2017 till ett härbärke och socialförvaltningen ska samarbeta med den ideella sektorn i Lund.

Socialnämnden i Lund beslutade om en handlingsplan den 17 juni 2015, § 138, som revideras minst en gång årligen. De delar i handlingsplanen som berör härbärgesverksamhet, samverkan med ideell sektor och förhållningssätt till gruppen utsatta EU-medborgare utgör inriktningen för denna överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap.

*Utsatta EU-medborgare har rätt att vistas i Lund under tre månader och ska ses som tillfälliga gäster. Personer i gruppen ska mötas med respekt och värdighet och med respekt för människors självbestämmanderätt och integritet.*

Crossroads Lund, som samlat de flesta organisationerna i Lund som arbetar med och för de utsatta EU-medborgarna, inkom den 17 juni 2015 med en skrivelse om en önskan att påbörja en diskussion kring ett idéburet offentligt partnerskap med Lunds kommun för år 2016. Socialnämnden beslutade den 16 september 2015, § 175 att utreda förutsättningarna tillsammans med ideell sektor för ett idéburet offentligt partnerskap gällande insatser för utsatta EU-medborgare.

Denna överenskommelse mellan socialförvaltningen och de ingående ideella föreningarna i Lund utgår från ett gemensamt mål att minska nöd och lidande under vistelsen i Lund genom härbärgesverksamhet. EU-medborgare har rätt att vistas i ett annat EU-land utan annat krav än att kunna uppvisa giltig legitimation. De ska klara sin egen försörjning utan att vara en orimlig belastning för socialförsäkringssystemet i det land de besöker. Socialtjänstens ansvar är att förhindra nödsituationer. När och om nödsituation uppstår görs en individuell biståndsbedömning. Socialförvaltningen kan inte bevilja varaktigt bistånd såsom exempelvis försörjning eller boende. Utifrån dessa förutsättningar kan inte socialförvaltningen driva egna verksamheter som riktar sig till målgruppen. Socialförvaltningen kan däremot bidra med ekonomiskt stöd till verksamheter som drivs av ideell sektor som vänder sig till målgruppen. Den ideella sektorn i Lund har en särställning genom dess erfarenhetsmässigt vunna kunskap om målgruppen och därigenom möjlighet att uppfylla intentionerna i politiskt fattade beslut.

När en offentlig instans och en idéburen organisation ingår ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) stärks samspelet mellan den offentliga och idéburna sektorn. Detta stärker demokratin och delaktigheten ökar. Utöver den särskilda samhällsutmaning som överenskommelsen avser är det ett utvecklande av en ny form av samarbete mellan ideell sektor och Socialförvaltningen i Lund.

## Värdegrund för partnerskapet

Ett Ideburet Offentligt Partnerskap (IOP) ska bygga på respekt för varandras olika roller och förutsättningar. Öppenhet och dialog ska råda vilken ska kännetecknas av ömsesidig tillit, lyhördhet och förståelse. Även långsiktighet, transparens och acceptans för kritik är centrala i partnerskapet. Vidare bygger överenskommelsen på varsam och respektfull hantering av de offentliga medel som möjliggör verksamheten inom partnerskapet.

Utsatta EU-medborgare har rätt att vistas i Lund under tre månader och ska ses som tillfälliga gäster. Personer i gruppen ska mötas med respekt och värdighet och med respekt för människors självbestämmanderätt och integritet.

## Syftet med partnerskapet och verksamheten

Den gemensamma samhällsutmaningen och målet handlar om att minska lidande och nöd för utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun. Denna överenskommelse mellan socialförvaltningen och de ingående ideella föreningarna i Lund avser natthärbärgesverksamhet där de ingående parterna bidrar med olika delar som krävs för att möta och bättre förstå samhällsutmaningen.

Enligt en gemensam inventering och bedömning har ideell sektor och Socialförvaltningen i Lund under år 2014 bedömt att behovet av härbärgesplatser är i storleksordningen 40-50 platser under årets kallare månader, som i normalfallet är, från oktober till mars. Särskilt utsatta personer i gruppen ska ha även få möjlighet till härbärg under andra delar av året. Dessa förutsättningar gör det önskvärt med fler än ett härbärg i Lund.

## Målgrupp

Målgruppen är *utsatta EU-medborgare över 18 år som vistas tillfälligt i Lund*. Med tillfälligt avses att utsatta EU-medborgare har rätt att vistas i Lund under tre månader och ska ses som tillfälliga gäster. Begreppet utsatt utgår från att personerna i gruppen saknar anknytning till arbetsmarknaden och på ett eller flera sätt befinner sig i utsatthet.

## Partners

Detta IOP är upprättat mellan:

Offentlig sektor: Socialförvaltningen i Lund

Idéburen sektor: Crossroads Lund, Hjälps Tiggare i Lund och Lunds pastorat.

Alla organisationer som efter gemensamt beslut inom partnerskapet medverkar med insatser som bedömts relevanta och möjliga att genomföra inom ramen för denna samverkansform är icke vinstdrivande, politiskt obundna och arbetar utifrån alla människors lika värde. Deras arbete utgör såväl ett mervärde för de människor de möter som ett komplement till socialförvaltningens ordinarie verksamheter genom en form som de offentliga aktörerna inte kan erbjuda.

## Parternas inbördes relation

Undertecknande parter i denna överenskommelse betraktas som självständiga och jämbördiga aktörer. Varje parts integritet och oberoende ska respekteras. Parterna ansvarar

var för sig för sin insats i arbetet och varje parts särart och mervärde ses som en tillgång för partnerskapet.

## **Överenskommelsens form och utgångspunkt**

Varje ingående part i överenskommelsen ska följa de beslut som har påverkan på verksamhet och målgrupp inom:

- Kommunfullmäktiges budget
- Handlingsplan för arbete med utsatta EU-medborgare som vistas i Lunds kommun, socialnämnden

De ingående parterna i överenskommelsen förbinder sig att följa tillämpliga lagar, författningar samt normer och föreskrifter som utfärdats av statliga och kommunala myndigheter och verk för målgruppen och inom den verksamhet som regleras av överenskommelsen.

Överenskommelsen reglerar syfte och värdegrund för arbetet med målgruppen samt de ingående parternas specifika insatser formulerade i text nedan samt avgränsning av parternas deltagande. Insatserna kan vid behov och över tid förändras, vilket ska ske i första hand genom dialog. Vid förändringar som har påverkan på syfte och värdegrund ska överenskommelsen omförhandlas.

### **Definition av natthärbärge**

Natthärbärge är en tillfällig lösning för att undvika att en person ur målgruppen lider nöd när denne helt saknar andra möjliga boendelösningar. Den tillfälliga lösningen syftar till att ge den enskilde möjligheten att söka en egen varaktig lösning. Natthärbärge är inte likställt med ett boende över tid.

## **Parternas respektive insatser**

### **Crossroads Lund**

Crossroads Lund är en paraplyorganisation och ett nätverk för organisationer och enskilda personer som vill arbeta för och med utsatta EU-medborgare i Lund. Crossroads Lund bildades på initiativ av Lunds Kristna Råd den 15 januari 2015.

- Crossroads Lund har i denna överenskommelse ansvaret att samordna insatser från sina medlemsföreningar gällande härbärgesverksamhet för utsatta EU-medborgare.
- Crossroads Lund arbetar för att engagera fler föreningar att medverka i överenskommelsen under förutsättningen att dessa accepterar Crossroads Lunds stadga.
- Crossroads Lund ska tillsammans med Lunds socialförvaltning följa upp överenskommelsen och dess för- och nackdelar i syfte att öka kunskapen om både målgruppens behov och för att utveckla samverkansformen.
- Crossroads Lund har det fulla ansvaret att ordna fram lokaler, genomföra lokalanpassning och ansvara för hyreskostnaderna från hösten 2016 till överenskommelsens slutdatum den 31 december 2017.
- Crossroads Lund ansvarar för fakturaunderlag till Socialförvaltningen.
- Crossroads Lund ska ansvara för att vid varje årsskifte inkomma med en ekonomisk redovisning till Socialförvaltningen i Lund kring hur erhållna medel använts.

### **Socialförvaltningen i Lund**

Socialförvaltningen i Lund har följande del i överenskommelsen

- Socialförvaltningen ska samordna och arrangera Styrgruppträffar med den ideella sektorn som bedriver natthärbärge eller stödjer verksamhet inom natthärbärge.
- Socialförvaltningen ska enligt överenskommen rutin stödja den ideella sektorn som bedriver natthärbärge gällande situationer där det finns behov av tolk.
- Socialförvaltningen ska bistå den ideella sektorn gällande kontakter med andra delar av Lunds kommun som en del i socialförvaltningens uppdrag att samordna insatser gällande målgruppen för hela kommunen.
- Socialförvaltningen ska ansvara för hyra och lokalanpassning under vintern 2016 för ett nytt natthärbärge.
- Socialförvaltningen ska bidra till överenskommelsen med finansiering, se *Ekonomi*

### **Hjälp tiggare i Lund**

Den ideella föreningen startades i slutet av år 2014 och har som huvudsakligt ändamål att underlätta tillvaron för de socialt utsatta EU-medborgare som till följd av ohållbar livssituation i sina respektive ursprungsländer tvingas tigga för sina och familjernas överlevnad på gatorna i Lunds kommun. Föreningen driver sedan 23 december 2014 ett härbärge.

- Hjälp tiggare i Lund bedriver ett natthärbärge med 21 platser på Smålands nation,
- Hjälp tiggare i Lund ska ta fram en rutin och följa den för att säkra att de med störst behov i målgruppen prioriteras.
- Hjälp tiggare i Lund ska bedriva ytterligare planerad natthärbärgesverksamhet i enlighet med handlingsplanen under 2016 och 2017.
- Hjälp tiggare i Lund ska två (2) gånger per år redovisa avidentifierade uppgifter gällande beläggningsgrad per månad, genomsnittlig tid per person i härbärgat, antal unika personer som nyttjat härbärgat.

### **Lunds pastorat:**

Lunds pastorat – Svenska kyrkan i Lund:

- Bedriver natthärbärge i Helgeandsgården, med åtta (8) sängplatser under årets kalla nätter från 1 december.
- För natthärbärgat, kallat Vinternatt, i Helgeandsgården har skapats rutiner för hur de människor som har störst behov ska prioriteras. På samma plats finns beredskap för att öppna nattcafé som kan ta emot fler människor de kallaste nätterna.
- Genom Svenska kyrkans diakoncentral, som är en del av Lunds pastorats verksamhet, samordnas tilldelningen av platser på härbärgat Vinternatt.
- Lunds pastorat ska två (2) gånger om året till Lunds kommun redovisa antalet nätter som härbärgat Vinternatt och nattcaféet varit öppna, och antalet avidentifierade unika personer som fått plats på härbärgat och som gästnat nattcaféet.

### **Styrning och uppföljning av överenskommelsen**

Styrgrupp utgörs av de ansvariga företrädarna för parterna.

Styrgruppens uppdrag:

- Ansvarar för att den gemensamma målsättningen och intentionen i den ingångna överenskommelsen följs.
- Följa upp att varje ingående part bär ansvaret för sin del av insatserna i enlighet med ovan.
- Styrgruppen följer upp verksamheten via verksamhetsrapporter vid minst två (2) tillfällen på ett år (hel- och halvår). Styrgruppen ska sammanträda en gång per kvartal

och socialförvaltningen ansvarar för kallelse och dokumentation av styrgruppens sammanträde.

- Vid beslut om förändringar och korrigeringar av insatser eftersträvas att beslut fattas i konsensus

Varje part i partnerskapet ska vid periodens slut lämna en rapport med de erfarenheter de tillgodogjort sig. Avsikten är att sammanställningen ska täcka in varje verksamhet specifikt. Sammanställningen utgör även underlag för ekonomisk uppföljning och granskning. Granskningen är kopplad till varje parts särskilda insatser och uppföljning sker och sammanställs av socialförvaltningen.

## **Avgränsning – vad som inte ingår i uppdraget**

Både ideell sektor och offentlig sektor erbjuder insatser till målgruppen som inte innefattas av överenskommelsen. Nedan beskrivning av insatser finns med för att tydliggöra uppdraget genom att exemplifiera vad det finns för andra insatser som inte omfattas av överenskommelsen.

- Hjälptiggare i Lund står för driften av ett evakueringsboende i Källby fram till den 31 januari 2016
- Hjälptiggare i Lund ger också ett omfattande stöd och hjälp i de utsattas kontakt med myndigheter såsom arbetsförmedling, bank, sjukvård, tandvård, skatteverk, försäkringskassa, polis och socialförvaltning.
- Diakonicentralen Ugglan ger SFI undervisning, råd och hjälp för arbetssökande inklusive kontakter med arbetsförmedlingen, skatteverket med flera. De erbjuder matmöjligheter under dagtid samt har en hälsomottagningen som är öppen flera gånger i veckan.
- Crossroads Lund möjliggör att utsatta EU-medborgare regelbundet bjuds på smörgåsar och på soppkök. Vidare finns ett antal tolkar, sjukvårdskunniga personer, jurister och andra professioner som på olika sätt hjälper målgruppen i kontakterna med det svenska samhället.
- Crossroads Lund erbjuder även de utsatta EU-medborgarna att sälja gatutidningar.
- I Crossroads Lund ingår även föreningar såsom Erikshjälpen och Emmaus Lund som finansierar delar av verksamheten genom att bidra med del av sitt överskott till målgruppen samt att andra organisationer och privatpersoner bidrar med medel och volontärarbete.
- Socialförvaltningen i Lund: Personer ur gruppen utsatta EU-medborgare vänder sig regelbundet till socialförvaltningen för att göra ansökningar om bistånd. Ansökningarna har i stort sett uteslutande rört sig om bistånd till resor till hemlandet. Socialförvaltningen gör alltid i enlighet med lag en individuell bedömning.

## **Kontaktpersoner**

Socialförvaltningen:	Karin Säfström, 046-35 57 94, karin.safstrom@lund.se
Ideell Sektor:	Per Eriksson, 046-222 69 01, per.eriksson@rektor.lu.se
Lunds pastorat:	Bo Bergsten, 046-35 87 01, bo.bergsten@svenskakyrkan.se

De ingående parterna i överenskommelsen ska i de situationer som är lämpliga, beskriva att verksamheten och de insatser som utförs, sker som ett Idéburet Offentligt Partnerskap parterna emellan.

## **Period för överenskommelse**

Det Idéburna Offentliga Partnerskapet gäller från 2016-02-01 till 2017-12-31.

## **Ekonomi**

Verksamheten som omfattas av det Idéburna Offentliga Partnerskapet finansieras av Socialförvaltningen med 525 000 kronor för år 2016 och 700 000 kronor för år 2017.

- Socialförvaltningen finansierar kostnader för hyra och lokalanpassningar upp till maximalt 140 000 kronor, utöver ovan 525 000 kronor, under vintern för år 2016.
- För hösten 2016 och för hela 2017 ansvarar Crossroads Lund för lokaler och lokalanpassning.

Utöver denna finansiering erbjuder den ideella sektorn frivilligt arbete och egen finansiering som minst motsvarar det årliga erhållna beloppet från Socialförvaltningen.

## **Ekonomiska villkor och fakturering**

Socialförvaltning del av finansieringen betalas ut vid två (2) tillfällen per år. Crossroads Lund ska samordna och skicka ett fakturaunderlag från de ingående parterna inom ideell sektor enligt särskild rutin.

## **Omförhandling, hävningsrätt samt tvist**

Om betydande avvikelser från verksamhetsplan och budget sker ska parterna medverka i en dialog innan förändringar genomförs. Förändringarna ska förankras och beslutas av behöriga representanter.

Om någon av parterna inte uppfyller villkoren för överenskommelsen eller brister i sina åtaganden, eller det råder väsentligt förändrade omständigheter så ska alla medverkande parter föra en dialog om huruvida överenskommelsen kan fortsätta. I sådana fall är uppsägningstiden 6 månader.

Part kan häva denna överenskommelse om någon motpart inte fullföljer sina åtaganden och rättelse inte sker utan dröjsmål. Vid händelse av att överenskommelsen hävs blir parten återbetalningsskyldig för delar eller hela summan som Socialförvaltningen i Lund har betalat ut inom ramen för denna överenskommelse. Resterade parter ska i sådant läge föra en dialog om huruvida deras insatser kan fortsätta.

Om tvister uppstår ska dessa i första hand lösas genom dialog mellan parterna.

## **Underskrifter:**

Denna överenskommelse är upprättat i likalydande exemplar där parterna tagit var sitt original.

Lund 2015  
För Socialförvaltningen

---

Annika Pettersson, socialdirektör

Lund 2015  
För Crossroads Lund

---

Per Eriksson, ordförande

Lund 2015  
För Hjälp tiggare i Lund

---

ordförande

Lund 2015  
För Lunds Pastorat

---

Karin Hesslefors Persson, domprost